



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Васильеву К. А.

от 27.05.2022 № 23/32/01029

На № _____ от _____

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 27.12.2011 № 12782 «О Порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2020 № 4195, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 27.12.2011 № 12782 «О Порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован в изданиях «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 99 (часть 2), 30.12.2011, с. 154, «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 2, 13.01.2012, с. 4.

Муниципальный правовой акт регулирует процедуру создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения

городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска (далее – парковка).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.04.2022 по 28.04.2022 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocs.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/f0fffbf3-b5a0-4c63-831b-b3c34e75085c>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Ассоциация «Новосибирские строители», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, в пункте 3.7 Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2011 № 12782 (далее – Порядок), не предусмотрены способы оплаты через сайт или мобильное приложение parking-54.ru (далее – приложение). Также Уполномоченный указывает на установленное абзацем 5 пункта 3.9 Порядка право работника парковки использовать техническое устройство (блокиратор колеса) в случае если оплата за размещенное на парковке транспортное средство не произведена либо оплаченное время истекло, тогда как приложение предусматривает способ оплаты парковки «постоплата» с возможностью оплаты до конца суток, в которые осуществлялась парковка. Предлагает внести в Порядок соответствующие изменения.

По предложениям Уполномоченного разработчиком представлена позиция, согласно которой предложения будут учтены, соответствующие изменения внесены в Порядок.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Порядком определены общие положения (раздел 1), порядок создания и использования парковок (разделы 2, 3).

Пунктами 1.1, 1.2, 1.4 Порядка указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, закреплены основные понятия, определен предмет регулирования. Пунктом 1.3 Порядка предусмотрено, что методика расчета, размера платы за пользование на платной основе парковками определяется (устанавливается) постановлением мэрии города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений порядка создания и использования парковок на территории города Новосибирска, определение правовых оснований принятия муниципального правового акта.

Пунктами 2.1 – 2.8 Порядка установлен порядок создания парковок. Так, в соответствии с пунктом 2.1 Порядка предложения о создании парковки (об использовании парковки на платной основе) с указанием сведений о планируемом месте размещения парковки, количестве машино-мест на парковке, предлагаемом размере платы, режиме работы парковки направляются структурными подразделениями мэрии города Новосибирска в комиссию по вопросам создания и использования парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа, относящихся к собственности города Новосибирска (далее - комиссия). При создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, необходимо предоставление заключения о результатах общественных обсуждений, проводимых в целях выявления мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к таким территориям общего пользования. Согласно пункту 2.2 Порядка решение о целесообразности (нецелесообразности) размещения парковки (использования парковки на платной основе) либо о необходимости доработки предложений и документов принимается на заседании комиссии. В случае принятия решения о целесообразности размещения парковки (использования парковки на платной основе) подготавливается заключение, в котором указываются место расположения парковки, количество машино-мест, режим работы, сведения об уполномоченной организации, размер платы (пункт 2.3 Порядка). На основании заключения комиссии департамент осуществляет подготовку проекта постановления мэрии города Новосибирска о создании парковки и (или) об использовании на платной основе парковки (пункт 2.4 Порядка), в котором указывается место расположения, фактическая вместимость парковки, мероприятия по ее созданию (пункт 2.5 Порядка). Пунктом 2.7 Порядка предусмотрена возможность принятия одного постановления мэрии города

Новосибирска о создании парковки (парковок) и об использовании на платной основе парковки (парковок). Создание парковки осуществляется в соответствии с эскизным проектом организации парковки с учетом предложений комиссии, оформленных протоколом заседания комиссии (пункт 2.8 Порядка). Проведение общественных обсуждений при создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, гарантирует осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, позволяет учитывать предложения и замечания заинтересованных лиц, направлено на открытость и прозрачность процедуры принятия решений о создании парковок. Участие комиссии в принятии решения о целесообразности (нецелесообразности) размещения парковки (использования парковки на платной основе) делает такое решение коллегиальным, обеспечивает эффективность взаимодействия структурных подразделений мэрии города Новосибирска в решении указанного вопроса.

Пунктами 3.1 – 3.11 Порядка определены организационные меры, направленные на функционирование и использование парковок. Так, пункты 3.1 – 3.3 регулируют обустройство парковочной инфраструктуры (наличие знаков дополнительной информации, разметки, информационных щитов с указанием времени работы парковки, размера платы, наименования уполномоченной организации). Пунктами 3.4 – 3.6, 3.9 – 3.11 установлены права и обязанности уполномоченной организации, работников и пользователей парковки. Пунктом 3.7 Порядка определен способ оплаты за использование парковки посредством электронного устройства. Пунктом 3.8 Порядка установлены категории лиц, с которых плата за пользование парковкой не взимается – инвалиды, владельцы (пользователи) транспортных средств, имеющие льготы по пользованию парковкой в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальными правовыми актами города Новосибирска. Выбранное правовое регулирование направлено на повышение безопасности дорожного движения и увеличение пропускной способности автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа, обеспечение комфортной среды для жителей города Новосибирска. Вместе с тем правовое регулирование является недостаточным, поскольку Порядок не предусматривает наличие бесплатных парковочных мест не менее 10% от мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, что противоречит требованиям статьи 15 Федерального закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», что может повлечь нарушение прав инвалидов на обеспечение доступной среды жизнедеятельности, использование бесплатных парковочных мест. Кроме того, Порядком не предусмотрены способы оплаты за пользование парковкой из личного кабинета на Интернет-портале <https://parking-54.ru/> или в мобильном приложении «Горпарковки», предполагающие возможность оплаты парковки в течение текущих суток (совершение постоплаты), что создает неудобства для пользователей парковок при осуществлении платы, может снизить привлекательность платных парковок, уменьшить поступления средств в бюджет города за их использование.

Необходимо отметить, что после включения разработчиком в Порядок положений о способах оплаты за пользование парковкой из личного кабинета на

Интернет-портале <https://parking-54.ru/> или в мобильном приложении «Горпарковки», в пункт 3.9 Порядка, устанавливающий право работника парковки использовать блокиратор колес в случае если оплата за размещенное на парковке транспортное средство не произведена либо оплаченное время истекло, необходимо внести соответствующие изменения.

По информации разработчика в 2019 – 2021 годах запущено в эксплуатацию 3 муниципальных платные плоскостные парковки (под шлагбаумом), 1 парковка ликвидирована в связи с низкой наполняемостью, введены 9 участков муниципальных платных парковок, 1 муниципальная платная парковка оснащена автоматическими камерами фото-, видеофиксации и переведена на безшлагбаумный режим. Всего в ведении муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения» находится 918 платных парковочных мест. Доход от муниципальных платных парковок (за вычетом НДС) составил в 2019 году 11,176 млн. рублей, в 2020 – 15,881 млн. рублей, в 2021 – 24,382 млн. рублей, что является источником пополнения бюджета города Новосибирска, полученные средства могут быть использованы для развития общественного транспорта, транспортной инфраструктуры и благоустройства города. Приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (отсутствие положений о наличии парковочных мест для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, а также положений о возможности оплаты парковки из личного кабинета на Интернет-портале <https://parking-54.ru/> или в мобильном приложении «Горпарковки»). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента

М. А. Маслова